



УКРАЇНА
Красноармійська міська рада

РОЗПОРЯДЖЕННЯ
міського голови

від 07.07.2011 № 180рг
м. Красноармійськ

Про погодження Положення про
місцеву ланку територіальної підсистеми
єдиної державної системи цивільного
захисту населення і територій
м.Красноармійськ Донецької області

З метою забезпечення реалізації на території м.Красноармійськ державної політики в сфері цивільного захисту населення і територій, відповідно до статті 20 Закону України «Про правові засади цивільного захисту», Порядку створення і функціонування територіальних підсистем єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженого наказом Міністерства України з питань надзвичайних ситуацій від 03.11.2004 № 145, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 14.12.2004 за №1581/10180, керуючись статтями 42, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

Погодити Положення про місцеву ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту населення і територій м.Красноармійськ Донецької області (далі-Положення), що додається.

Міський голова

А.Г. Ляшенко

ЗАТВЕРДЖЕНО

Начальник Головного управління
МНС України в Донецькій області
генерал – майор служби цивільного
захисту М.В. Ільченко

«___» _____ 20__ року

ПОГОДЖЕНО

Розпорядження
Красноармійського міського
голови

№ _____

ПОЛОЖЕННЯ

про місцеву ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи
цивільного захисту населення і територій м. Красноармійськ Донецької області

1. Загальна частина.

1.1. Це Положення визначає організацію, основні завдання, склад сил і засобів, порядок діяльності місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту населення і територій м. Красноармійськ (далі – місцева ланка територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту).

1.2. Терміни, що вживаються у Положенні застосовуються у значеннях відповідно до законодавства України про цивільний захист.

1.3. Місцева ланка територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту створюється в м. Красноармійськ для запобігання й ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного, природного та військового характеру в межах відповідної території і включає міський орган управління спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту (Красноармійське міське управління ГУ МНС України в Донецькій області) і міську комісію з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій.

2. Склад та завдання місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту.

2.1. Місцева ланка територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту має координуючі та постійні органи управління щодо розв'язання завдань цивільного захисту, сили і засоби, резерви матеріальних і фінансових ресурсів, системи зв'язку та інформаційного забезпечення.

2.2. Місцева ланка територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту складається з:

- координуючого органу місцевої ланки територіальної підсистеми;
- постійних органів управління з питань цивільного захисту;
- спеціалізованих, спеціальних аварійно - рятувальних формувань;
- сил і засобів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності та підпорядкування.

2.3. Основними завданнями місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту є:

- участь у розробленні загальнодержавних нормативно-правових актів, а також загальних критеріїв, норм, прав і стандартів з питань цивільного захисту;

- розроблення територіальних нормативно-правових актів, необхідних для функціонування територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту;
- забезпечення готовності місцевих органів виконавчої влади, підпорядкованих їм сил і засобів до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;
- розроблення та забезпечення реалізації в межах своєї компетенції заходів щодо запобігання надзвичайним ситуаціям;
- навчання населення способам захисту в разі виникнення надзвичайних, несприятливих побутових або нестандартних ситуацій та організація тренувань;
- аналіз ризиків виникнення надзвичайних ситуацій техногенного, природного та військового характеру, їх мінімізація, виявлення джерел небезпеки, проведення ідентифікації та оцінка масштабів надзвичайних ситуацій і можливих наслідків;
- розроблення і впровадження цільових і науково-технічних програм, спрямованих на запобігання надзвичайним ситуаціям, забезпечення сталого функціонування підприємств, установ та організацій, зменшення можливих матеріальних втрат у разі виникнення надзвичайних ситуацій;
- створення та підтримання в постійній готовності мереж спостереження і лабораторного контролю, здійснення контролю за станом довкілля, санітарно-гігієнічного та епідемічного благополуччя, забезпечення недопущення впливу на здоров'я людей шкідливих факторів навколишнього середовища та наслідків надзвичайних ситуацій, а також умов для виникнення і поширення інфекційних захворювань, дотримання протиепідемічного режиму суб'єктами господарювання, лікувальними закладами і населенням;
- збір й аналітичне опрацювання інформації про надзвичайні ситуації, видання інформаційних матеріалів з питань захисту населення і територій від наслідків надзвичайних ситуацій;
- прогнозування й оцінка соціально-економічних наслідків надзвичайних ситуацій, визначення на основі прогнозу потреби в силах, засобах, матеріальних і фінансових ресурсах;
- створення, збереження та раціональне використання резерву матеріальних та фінансових ресурсів, необхідних для запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;
- здійснення контролю за раціональним розміщенням потенційно небезпечних об'єктів з урахуванням можливих наслідків надзвичайних ситуацій, розроблення і впровадження заходів щодо їх безаварійного функціонування, створення комплексних схем захисту населених пунктів та об'єктів від небезпечних природних процесів;
- проведення на місцевому рівні державної експертизи, забезпечення нагляду за дотриманням вимог щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій (у межах повноважень місцевих органів виконавчої влади);
- створення та організаційно-технічне поєднання постійно діючих локальних систем оповіщення та інформування населення із спеціальними системами спостереження і контролю в зонах можливого ураження, організація централізованого використання мереж зв'язку, радіомовлення, телебачення та інших технічних засобів передачі інформації незалежно від форм власності та підпорядкування у разі виникнення надзвичайних ситуацій, оповіщення органів управління, сил цивільного захисту та населення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій, своєчасне та достовірне його інформування про фактичну обстановку і вжиті заходи;
- комплексне освоєння підземного простору населених пунктів для взаємопогодженого розміщення у ньому споруд і приміщень соціально-побутового, виробничого і господарського призначення з урахуванням необхідності їх пристосування і використання для укриття населення у разі виникнення надзвичайних ситуацій;
- організація дообладнання з урахуванням вимог захисту підвальних та інших заглиблених приміщень, будівництва заглиблених споруд, інших нерухомих об'єктів,

пристосованих для виконання завдань цивільного захисту, накопичення і підтримання у готовності до використання фонду захисних споруд;

- захист населення у разі виникнення надзвичайних ситуацій, підготовка та здійснення евакуаційних заходів, навчання населення діям при евакуації;

- запобігання або зменшення ступеня негативного психологічного впливу та своєчасне надання ефективної психологічної допомоги населенню;

- проведення рятувальних та інших невідкладних робіт із ліквідації надзвичайних ситуацій, організація життєзабезпечення постраждалого населення;

- підготовка обґрунтованих звернень до Кабінету Міністрів України про виділення коштів із резервного фонду державного бюджету для проведення невідкладних аварійно-відновлювальних робіт і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, надання необхідної допомоги місту;

- пом'якшення можливих наслідків надзвичайних ситуацій у разі їх виникнення;

- здійснення заходів щодо надання першочергової допомоги постраждалому населенню;

- реалізація, у межах своєї компетенції, визначених законодавством прав у сфері захисту населення від наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі осіб (чи їх сімей), що брали безпосередню участь у ліквідації цих ситуацій;

- забезпечення населення, працюючих змін, невоєнізованих формувань засобами індивідуального захисту і приладами радіаційно-хімічної розвідки;

- міжнародне співробітництво у сфері цивільного захисту (у межах повноважень і компетенції).

3. Керівництво місцевою ланкою територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту.

3.1. Керівництво територіальною підсистемою єдиної системи цивільного захисту здійснює облдержадміністрація.

3.2. Начальником місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту за посадою є міський голова, який здійснює свої повноваження через органи виконавчої влади і міську комісію з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій.

3.3. Повсякденне управління місцевою ланкою територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту здійснює начальник гарнізону служби МНС, який за посадою є заступником начальника місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту. Він несе персональну відповідальність перед керівником територіального органу спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту за функціонування територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту та реалізацію покладених завдань і є підзвітним та підконтрольним начальнику місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту, крім питань здійснення державного нагляду у сфері цивільного захисту.

4. Органи управління місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту .

4.1. Координуючим органом місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту є:

- на обласному рівні - обласна комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій;

- на місцевому рівні - відповідні комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій райдержадміністрацій та виконавчих органів рад (сільські, селищні, міські, районні, районні в містах);

– на об'єктовому рівні - комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій підприємств, установ і організацій незалежно від виду їх діяльності та форм власності.

4.1.1. Місцеві та об'єктові комісії (залежно від рівня надзвичайної ситуації) здійснюють координацію і забезпечення дій органів управління та сил місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту в ході запобігання і реагування на надзвичайну ситуацію або на загрозу її виникнення.

4.1.2. Діяльність комісій з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій місцевого та об'єктового рівнів здійснюється відповідно до положення про такі комісії, яке затверджується Кабінетом Міністрів України.

4.1.3. В окремих випадках для розслідування причин та надання допомоги в ліквідації надзвичайної ситуації та її наслідків рішеннями облдержадміністрації, райдержадміністрацій, органів місцевого самоврядування утворюються спеціальні місцеві та об'єктові комісії.

4.2. Постійними органами управління з питань цивільного захисту є:

– на місцевому рівні - у межах своїх повноважень, що належать до сфери цивільного захисту, райдержадміністрації, органи місцевого самоврядування, місцеві органи управління спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту;

– на об'єктовому рівні - структурні підрозділи підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності і господарювання або спеціально призначені особи з питань надзвичайних ситуацій, відповідно до чисельного складу штатних працівників цивільного захисту на об'єктах національної економіки незалежно від форми власності та господарювання.

4.3. Для планування і контролю виконання довгострокових і капіталоемних заходів мобілізаційного характеру, підготовки органів управління державних адміністрацій (виконавчих органів рад) з питань цивільного захисту керівники місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування виходячи із основних завдань, граничної чисельності та обсягів бюджетних коштів на утримання, а також прийнятої організаційно-штатної структури створюють у складі місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування підрозділи з питань цивільного захисту.

4.4. Місцеві органи управління спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту та підрозділи з питань цивільного захисту органів місцевого самоврядування діють на підставі затверджених положень про них.

5. Сили і засоби територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту.

5.1. До складу сил і засобів територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту входять сили й засоби оперативно-рятувальної служби цивільного захисту, які розташовані на території міста, територіальних формувань, спеціалізовані служби цивільного захисту, а також комунальні, недержавні (добровільні) рятувальні формування, які залучаються для виконання завдань цивільного захисту на території міста.

5.2. Аварійно - рятувальні формування, які входять до складу зазначених сил і засобів, укомплектовуються з урахуванням потреби проведення роботи в автономному режимі протягом не менше доби і перебувають у стані постійної готовності.

5.3. На підприємствах, в установах та організаціях, які розташовані на території міста, що продовжують свою діяльність в особливий період, для виконання завдань щодо захисту населення і територій у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій військового характеру, з урахуванням обсягів завдань відповідних функціональних і територіальної підсистеми та їх ланок в особливий період створюються невоєнізовані

формування цивільного захисту (загони, команди, групи, ланки), які є складовою частиною сил цивільного захисту.

5.4. Для забезпечення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та проведення спеціальних робіт органами місцевого самоврядування, на підприємствах, в установах та організаціях незалежно від форми власності та підпорядкування створюються спеціалізовані служби цивільного захисту (цивільної оборони): енергетики, захисту сільськогосподарських тварин і рослин, інженерні, комунально-технічні, матеріального забезпечення, медичні, оповіщення і зв'язку, протипожежні, торгівлі й харчування, технічні, транспортного забезпечення, охорони громадського порядку тощо.

5.5. Зазначені служби та підпорядковані їм необхідні сили і засоби створюються на базі відповідних профільних структурних підрозділів цих суб'єктів з урахуванням забезпечення виконання завдань місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту.

5.6. Громадські об'єднання можуть брати участь у виконанні завдань цивільного захисту) під керівництвом місцевого органу, уповноваженого із питань цивільного захисту населення, за наявності в учасників зазначених робіт - представників цих об'єднань відповідного рівня підготовки, підтвердженого в атестаційному порядку.

5.7. Сили і засоби недержавних підприємств, установ та організацій можуть брати участь у виконанні специфічних аварійних робіт за окремими угодами з місцевими органами виконавчої влади.

6. Залучення сил та засобів територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту.

6.1. Сили та засоби місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту при виникненні надзвичайної ситуації можуть залучатися до проведення рятувальних та інших невідкладних робіт на території свого та/або суміжних регіонів (за планами взаємодії чи на підставі звернення начальника цивільного захисту територіальної підсистеми суміжного регіону):

- регіонального та місцевого рівня - на підставі аналізу надзвичайної ситуації, проведеного місцевим органом управління спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту, рішенням начальника цивільного захисту місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту;

- об'єктового рівня - за запитом керівника об'єкта, на території якого виникла надзвичайна ситуація.

6.2. Сили та засоби місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту, які розташовані на території міста, оперативно підпорядковуються керівнику місцевого органу управління спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту.

6.3. Керівник місцевого органу управління спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту має право у випадку виникнення надзвичайної ситуації, яка несе безпосередню загрозу життю та здоров'ю людей або значні матеріальні збитки, своїм рішенням залучати сили і засоби місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту з наступною доповіддю про це начальнику цивільного захисту місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту.

6.3.1. Сили та засоби спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту, які розташовані на території міста, залучаються за рішенням керівника місцевої ланки територіального органу управління спеціально

уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту з наступною доповіддю про це до Головного управління МНС України в Донецькій області.

6.3.2. Як виняток, рішення про застосування сил та засобів може бути прийняте заступником начальника відділу оперативно-чергової служби - начальником чергової зміни оперативно-диспетчерської служби місцевого органу управління спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту з наступною доповіддю про це керівнику міського органу управління спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту та до територіального органу (Головного управління МНС України в Донецькій області).

6.4. До виконання рятувальних та інших невідкладних робіт повинні залучатися передусім аварійно - рятувальні підрозділи, розташовані в місті, на території яких виникла надзвичайна ситуація, а також міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, яким підпорядкований об'єкт, де сталася надзвичайна ситуація.

6.5. Основну частину робіт, пов'язаних із реагуванням на надзвичайну ситуацію або усуненням загрози її виникнення, виконують аварійні формування (підрозділи) потенційно небезпечного об'єкта (адміністративно-територіальної одиниці) з наданням необхідної допомоги з боку структурних підрозділів Міністерства надзвичайних ситуацій України, Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства охорони здоров'я України тощо.

6.6. Для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій можуть залучатися частини та підрозділи Збройних Сил України, інших військових формувань, утворених відповідно до вимог чинного законодавства.

6.7. Умови залучення частин та підрозділів Збройних Сил України, інших військових формувань, утворених відповідно до законів України для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, визначаються Президентом України згідно з Конституцією України, Законами України «Про правовий режим надзвичайного стану», «Про правовий режим воєнного стану», «Про Збройні Сили України» та статутами.

6.8. При аварії на радіаційно небезпечних об'єктах на громадян, які залучаються для проведення рятувальних та інших невідкладних робіт, відповідно до чинного законодавства обов'язково повинні оформлюватись документи, що зможуть підтвердити їх безпосередню участь у зазначених роботах.

6.9. За працівниками, які входять до складу невоєнізованих формувань цивільного захисту місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту і залучаються до проведення рятувальних та інших невідкладних робіт у мирний час (гасіння великих пожеж, ліквідації наслідків стихійного лиха, аварій, катастроф тощо), якщо за чинним законодавством України ці роботи можуть здійснюватись у робочий час, гарантується збереження місця роботи (посади) і середнього заробітку.

6.10. Частина невоєнізованих формувань цивільного захисту місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту рішенням начальника місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту може залучатися на навчання (тренування) зі збереженням заробітної плати за місцем роботи на цей період громадянам, які зараховані до складу зазначених формувань та залучалися на навчання (тренування):

- з територіальною підсистемою єдиної системи цивільного захисту - на термін до 3 діб;
- з ланками територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту - до 2 діб;
- з об'єктами - до 1 доби.

7. Планування роботи місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту

7.1. Планування заходів місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту для запобігання надзвичайним ситуаціям і зменшення (мінімізації) їх можливих наслідків здійснюється місцевою ланкою територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту, з урахуванням вірогідності й прогнозованих ризиків виникнення та можливих масштабів наслідків.

7.2. Запобіжні заходи плануються спільно із заходами проведення будівельних, ремонтних та відновлювальних робіт окремими розділами або розробляються окремі документи щодо їх планування.

7.3. Заходи щодо розвитку та вдосконалення захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій відображаються у відповідних планах соціально-економічного розвитку окремими розділами або розробляються окремі плани розвитку та вдосконалення цивільного захисту населення і територій.

7.4. Планування заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій місцевою ланкою територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту здійснюється залежно від прогнозованих видів надзвичайних ситуацій, що можуть виникнути на території міста (у галузі, на об'єкті), характеру їх походження та відповідних завдань органів і підрозділів цивільного захисту, зокрема на випадок загрози виникнення надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру, на особливий період, участі в територіальній обороні та антитерористичній діяльності.

7.5. На підставі методичних рекомендацій спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту органами управління територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту розробляються плани цивільного захисту населення і територій від надзвичайної ситуації техногенного та природного характеру й на особливий період.

7.6. Організаційно-методичне керівництво плануванням дій місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту здійснює місцевий орган управління спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту.

7.7. Заходи щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, що стосуються особливого періоду, участі в територіальній обороні та антитерористичних операціях розробляються в окремих плануючих документах закритого (обмеженого) користування відповідно до законодавства у сфері оборони, мобілізації, територіальної оборони та боротьби з тероризмом.

7.8. Залежно від існуючої обстановки, масштабів і особливостей надзвичайної ситуації, що прогнозується або виникла, розпорядженням міського голови у межах конкретної території встановлюються режими функціонування місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту.

Керуючий справами
виконкому міської ради

Н.П.Ярова

Положення підготовлено Красноармійським міським управлінням Головного управління МНС України в Донецькій області

Начальник Красноармійського
міського управління ГУ МНС
України в Донецькій області
майор служби цивільного захисту

С.Є. Герасимюк